



CONGRESISTA TANIA EDITH PARIONA TARQUI

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRÁMITE DOCUMENTARIO

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

30 NOV 2018

RECIBIDO

Firma _____ Hora 4:22 p.m.

Proyecto de Ley N° 3693/2018-CR

El Grupo Parlamentario Nuevo Perú, a iniciativa de la congresista **Tania Pariona Tarqui**, las congresistas Marisa Glave Remy, Indira Huilca Flores y los congresistas Alberto Quintanilla Chacón, Oracio Pacori Mamani, Richard Arce Cáceres, Horacio Zeballos Patrón, Manuel Dammert Ego Aguirre y Edgard Ochoa Pezo, ejerciendo el derecho de iniciativa legislativa que les confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y de conformidad con lo establecido en los artículos 22-C, 67, 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República, presentan el siguiente:

PROYECTO DE LEY

LEY QUE INCORPORA COMO AGRAVANTE EN EL DELITO DE APOLOGÍA LOS DELITOS RELACIONADOS A VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES Y OTROS DELITOS

Único . Modificación del artículo 316 del Código Penal

Modifícase el artículo 316 del Código Penal, cuyo texto queda redactado de la siguiente manera:

"Artículo 316. Apología

El que públicamente exalta, justifica o enaltece un delito o a la persona condenada por sentencia firme como autor o partícipe, será reprimido con pena privativa de libertad no menor de un año ni mayor de cuatro años.

Si la exaltación, justificación o enaltecimiento se hace de delito previsto en los artículos **107 al 108-B, 121-B, 152 al 153-A, 170, 173, 200, 273 al 279-D, 296 al 298, 315, 317, 318-A, 325 al 333, 346 al 350** o de los delitos de lavado de activos, o de la persona que haya sido condenada por sentencia firme como autor o partícipe, la pena será no menor de cuatro años ni mayor de seis años, doscientos cincuenta días multa, e inhabilitación conforme a los incisos 2, 4 y 8 del artículo 36 del Código Penal."

Richard Arce Cáceres
Oracio Pacori Mamani
Indira Huilca Flores
Horacio Zeballos Patrón

Tania Edith Pariona Tarqui
TANIA EDITH PARIONA TARQUI
Congresista de la República

Alberto Quintanilla Chacón
ALBERTO QUINTANILLA CHACÓN
Congresista de la República

Richard Arce Cáceres

Richard Arce Cáceres
RICHARD ARCE CÉCERES
Directivo Portavoz
Grupo Parlamentario Nuevo Perú

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Lima, ...00... de DICIEMBRE... del 2018...

Según la consulta realizada, de conformidad con el
Artículo 77° del Reglamento del Congreso de la
República: pase la Proposición N° 3693 para su
estudio y dictamen, a la (s) Comisión (es) de
Justicia Y DERECHOS HUMANOS;
MUJER Y FAMILIA.

GIANMARCO PAZ MENDOZA
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA



EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La violencia sigue siendo un problema preocupante en nuestra sociedad, especialmente la violencia contra la mujer, que constituye una vulneración a su dignidad y a su derecho a vivir libre de violencia. Esta vulneración se puede agravar debido a otros factores que afectan a las mujeres, como por ejemplo su pertenencia a un grupo etario o grupo étnico-cultural, pero también su condición de ruralidad.

Frente a esta situación problemática se vienen desarrollando desde el Estado acciones para enfrentarla, sin embargo, estos esfuerzos no son suficientes.

El Plan Nacional contra la Violencia de Género 2016-2021 señala como tipos de violencia de género la violencia sexual, violencia física, violencia psicológica y violencia económica o patrimonial. Además, este importante documento señala como modalidades de violencia de género la violencia en relación de pareja, feminicidio, trata de personas con fines de explotación sexual, acoso sexual en espacios públicos, violencia obstétrica, esterilizaciones forzadas, hostigamiento sexual, acoso político, violencia en conflictos sociales, entre otras.

Este Plan Nacional fue aprobado mediante el Decreto Supremo N° 008-2016-MIMP, publicado en El Peruano el 26 de julio de 2016, y es un instrumento de política que recoge los lineamientos de la Ley 30364, Ley para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres y los integrantes del grupo familiar, que operativiza las responsabilidades de las entidades públicas para la implementación de la citada Ley. A la vez este Plan se presenta como un mecanismo para realizar el seguimiento al Sistema Nacional para la Prevención, Sanción y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres y los Integrantes del Grupo Familiar.

La Ley 30364, Ley para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres y los integrantes del grupo familiar, fue publicada en El Peruano el 23 de noviembre de 2015. Esta Ley se constituye en el marco normativo de la política nacional en la materia y establece la creación del Sistema Nacional para la Prevención, Sanción y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres y los Integrantes del Grupo Familiar, con la finalidad de coordinar, planificar, organizar y ejecutar acciones articuladas, integradas y complementarias para la acción del



Estado, como un sistema funcional. Además, oficializa el Observatorio Nacional de la Violencia contra las Mujeres y los Integrantes del Grupo Familiar y crea el Centro de Altos Estudios contra la Violencia contra las Mujeres y los Integrantes del Grupo Familiar en el ámbito del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables.

Recordemos que el Sistema Nacional para la Prevención, Sanción y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres y los Integrantes del Grupo Familiar está integrado por la Comisión Multisectorial de Alto Nivel y las Instancias Regionales, Provinciales y Distritales de Concertación para erradicar la violencia contra las mujeres y los integrantes del grupo familiar. Este Sistema cuenta con instrumentos y mecanismos de articulación como el Protocolo Base de Actuación Conjunta, el Registro Único de Víctimas y Agresores, el Observatorio Nacional de la Violencia contra las Mujeres y los Integrantes del Grupo Familiar, y el Centro de Altos Estudios contra la Violencia contra las Mujeres y los Integrantes del Grupo Familiar.

Recientemente se ha aprobado el "Protocolo Interinstitucional de Acción frente al Feminicidio, Tentativa de Feminicidio y Violencia de Pareja de Alto Riesgo" y el "Protocolo de actuación conjunta de los Centros de Emergencia Mujer y Comisarias o Comisarias Especializadas en Materia de Protección contra la Violencia Familiar de la Policía Nacional del Perú", los que señalan orientaciones y lineamientos de intervención para los/as operadores/as de los servicios en materia de violencia.

También hace poco se ha creado el Sistema Nacional Especializado de Justicia para la protección y sanción de la violencia contra las mujeres e integrantes del grupo familiar¹ como sistema especializado de justicia en esta materia y en delitos sexuales en agravio de niños, niñas y adolescentes. Este Sistema está integrado por el Poder Judicial, el Ministerio Público, la Policía Nacional del Perú, el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, y el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables.

En el plano internacional la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer o "Convención de Belem Do Para", establece que es deber de los Estados incluir en su legislación interna normas penales, civiles y administrativas, así como las de otra naturaleza que sean

¹ Decreto Legislativo N° 1368



necesarias para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer y adoptar las medidas administrativas apropiadas.

Por otro lado, la Convención sobre la Eliminación de Todas las formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) prevé obligaciones frente a la violencia y en la Recomendación N° 33 señala sobre el acceso de las mujeres a la justicia que los Estados Partes "están obligados, en virtud de los artículos 2 y 15 de la Convención, a asegurar que las mujeres cuenten con la protección y los recursos necesarios ofrecidos por el derecho penal y que no estén expuestas a discriminación en el contexto de esos mecanismos, (...)".²

Sostenemos que no bastan las medidas represivas y reactivas, pues según diversos estudios intentar reducir la comisión de conductas criminales elevando las penas o creando nuevos tipos penales no ha logrado desincentivar la acción criminal.

Además, otro problema que tenemos en nuestro país es que las personas sancionadas penalmente y encarceladas no logran reeducarse, rehabilitarse y reincorporarse a la sociedad, debido a la precariedad de nuestro sistema penitenciario.

Por otro lado, en relación a la violencia en general y en particular la violencia sexual, el machismo es un factor importante a considerar, pues éste se encuentra inoculado en nuestra sociedad y, por lo tanto, en los operadores de justicia. Es así que se considera que el bien jurídico de la libertad sexual no es algo valioso al afectar principalmente a las mujeres y niñas, ocasionando de este modo la naturalización o subvaloración de la violencia sexual en general.

Respecto de la violencia sexual también es necesario que el Poder Ejecutivo dicte una política de educación sexual integral en las instituciones educativas de todo el país con enfoque de género, que redefina las masculinidades y feminidades, junto a políticas en salud sexual y salud reproductiva.

Sin embargo, en los últimos tiempos hemos advertido que personas ligadas a congregaciones religiosas han vertido declaraciones en las que justificarían e incitarían a la violencia contra la mujer, contribuyendo de este modo a normalizarla.

² Organización de Naciones Unidas. Recomendación General N° 33 sobre acceso de las mujeres a la justicia, párr. 47.



En ese sentido, debemos rechazar cualquier tipo de violencia, ya sea física o psicológica, más aun viniendo de personas que ejercen algún liderazgo en nuestra sociedad frente a personas que entregan su confianza y su fe, las cuales no deben ser defraudadas.

Por ello, es muy preocupante que personas puedan libremente justificar e incitar la violencia contra las mujeres en nuestro país, en momentos que el Estado viene realizando esfuerzos importantes para erradicarla de nuestra sociedad.

De cualquier modo, consideramos que se debe sancionar cualquier tipo de exaltación, justificación o enaltecimiento de delitos vinculados con la violencia que padecen las mujeres, como el feminicidio, violación sexual, lesiones graves por violencia contra las mujeres e integrantes del grupo familiar, entre otros.

En ese sentido, estamos proponiendo modificar el artículo 316 Código Penal, cuyo primer párrafo establece que: El que públicamente exalta, justifica o enaltece un delito o a la persona condenada por sentencia firme como autor o partícipe, será reprimido con pena privativa de libertad no menor de un año ni mayor de cuatro años (Código Penal).

Acá consideramos que en el segundo párrafo del citado artículo se debe agregar algunos tipos penales relacionados con la violencia contra la mujer.

Actualmente el segundo párrafo del artículo 316 del Código Penal prescribe que:

Si la exaltación, justificación o enaltecimiento se hace de delito previsto en los artículos 152 al 153-A, 200, 273 al 279-D, 296 al 298, 315, 317, 318-A, 325 al 333, 346 al 350 o de los delitos de lavado de activos, o de la persona que haya sido condenada por sentencia firme como autor o partícipe, la pena será no menor de cuatro años ni mayor de seis años, doscientos cincuenta días multa, e inhabilitación conforme a los incisos 2, 4 y 8 del artículo 36 del Código Penal (Código Penal)

Por lo tanto, nosotros estamos proponiendo incluir como agravante también en el segundo párrafo del mismo artículo 316 del Código Penal artículos vinculados con violencia hacia la mujer, niñas, niños y adolescentes y otros delitos, como el artículo 107, parricidio; el artículo 108, homicidio calificado; el artículo 108-A,



homicidio calificado por la condición de la víctima; el artículo 108-B, feminicidio; el artículo 121-B, lesiones graves por violencia contra las mujeres e integrantes del grupo familiar; el artículo 170, violación sexual, y finalmente el artículo 173, violación sexual de menor de edad.

Hacemos esta propuesta debido a que, como lo manifestamos antes, hemos visto casos de apología de delitos vinculados a la violencia contra las mujeres. Entonces, considerando que vivimos en una sociedad machista en el que fácilmente se vulnera la dignidad de las mujeres y el derecho a vivir libres de violencia, lo cual se puede corroborar con los altos índices de violencia que estamos presentando, creemos necesario incorporar como agravante la apología de los delitos mencionados.

En relación a la violencia es relevante mencionar que durante todo el año 2017 se registraron 4519 casos de violación sexual a nivel nacional registrados en los Centros Emergencia Mujer (CEM).³

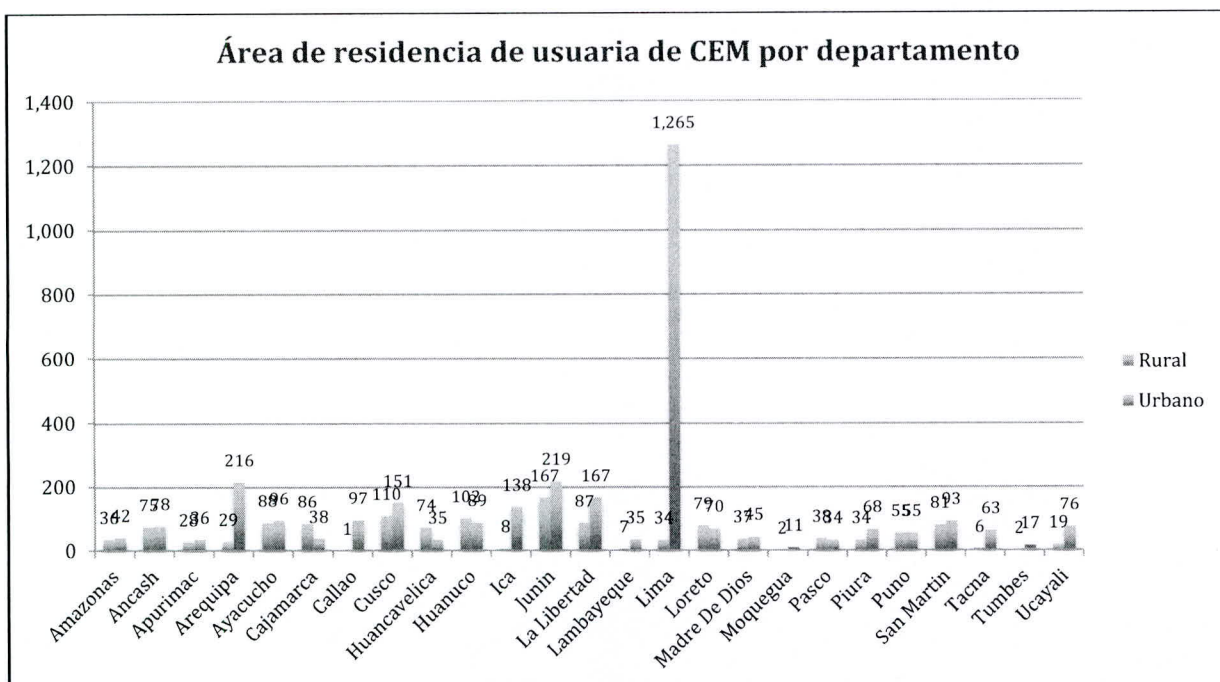
De este modo, en el año 2017 en Lima encontramos 1299 casos de violación sexual y en Junín 386 violaciones sexuales. En tercer lugar se encuentra Cusco con 261 casos de violaciones sexuales. Ayacucho tiene 184 violaciones sexuales.⁴

De total de casos registrados, el 4% corresponden a denuncias realizadas en el departamento de Ayacucho.⁵

³ Fuente: Registro de casos del CEM/UGIGC/PNCVFS

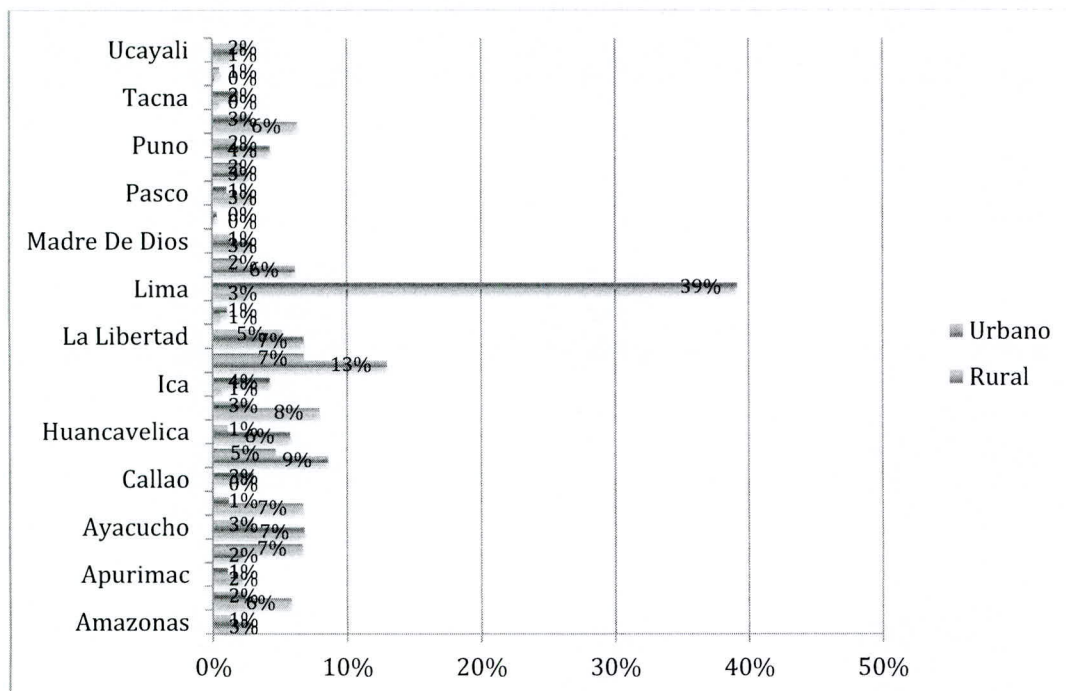
⁴ Fuente: Registro de casos del CEM/UGIGC/PNCVFS

⁵ Ídem.



Elaboración propia, sobre matriz excel del MIMP. Fuente: Registro de casos del CEM/UGIGC/PNCVFS

A continuación la misma información de la gráfica anterior pero en porcentajes.



Elaboración propia, sobre matriz excel del MIMP. Fuente: Registro de casos del CEM/UGIGC/PNCVFS



Finalmente, es importante destacar que respecto al rango de edad de la víctima, las principales afectadas se encuentran entre los 0 y 17 años, que en el área rural representan el 75% y en el área urbana el 76% de las víctimas.⁶

En relación a las denuncias por violencia física en todo el año 2017 los CEM registraron 31,795 casos, siendo Lima el departamento con mayor número de casos (10,550). Por otro lado, en todo el año 2017 se registraron 38,896 casos de violencia psicológica en los CEM. En este mismo año los CEM registraron 7,941 casos de violencia sexual.⁷

A continuación presentamos el cuadro de los registros realizados por los CEM y elaborado por el Programa Nacional contra la Violencia Familiar y Sexual.

⁶ Fuente: Registro de casos del CEM/UGIGC/PNCVFS.

⁷ Ídem.



CASOS DE VIOLENCIA CONTRA LA MUJER, INTEGRANTES DEL GRUPO FAMILIAR, PERSONAS AFECTADAS POR VIOLENCIA SEXUAL Y FEMINICIDIOS REGISTRADOS POR LOS CENTRO EMERGENCIA MUJER

Periodo: 2017

N°	Departamento	Tipo de violencia				Total Casos	Total %	Feminicidio /1	Feminicidio /1
		Económica - Patrimonial	Psicológica	Física	Sexual				
5	Ayacucho	10	1,429	1,296	315	3,050	4%	6	6%
6	Cajamarca	8	1,363	1,487	263	3,121	4%	4	4%
7	Callao	10	1,419	823	257	2,509	3%	1	1%
8	Cusco	16	3,604	3,174	464	7,258	9%	6	6%
9	Huancavelica	10	623	691	163	1,487	2%	3	3%
10	Huanuco	52	987	1,004	337	2,380	3%	6	6%
11	Ica	13	1,190	1,104	286	2,593	3%	3	3%
12	Junin	16	2,372	2,000	628	5,016	6%	7	7%
13	La Libertad	8	1,671	1,869	472	4,020	5%	5	5%
14	Lambayeque	4	900	546	84	1,534	2%	5	5%
15	Lima	87	14,936	10,550	2,977	28,550	36%	33	32%
16	Loreto	61	1,033	856	280	2,230	3%	3	3%
17	Madre De Dios	4	334	254	124	716	1%	1	1%
18	Moquegua	4	368	211	29	612	1%	1	1%
19	Pasco	13	449	382	112	956	1%	2	2%
20	Piura	1	1,638	1,068	252	2,959	4%	3	3%
21	Puno	15	1,653	1,883	182	3,733	5%	7	7%
22	San Martin	15	1,312	1,328	387	3,042	4%	3	3%
23	Tacna	7	698	639	146	1,490	2%	1	1%
24	Tumbes	2	559	348	38	947	1%	2	2%
25	Ucayali	8	358	282	145	793	1%	0	0%
Total		364	38,896	31,795	7,941	78,996		102	
%		0.5%	49.2%	40.2%	10.1%	100.0%			

Fuente: Registro de casos del CEM/UGO/PNOVFS

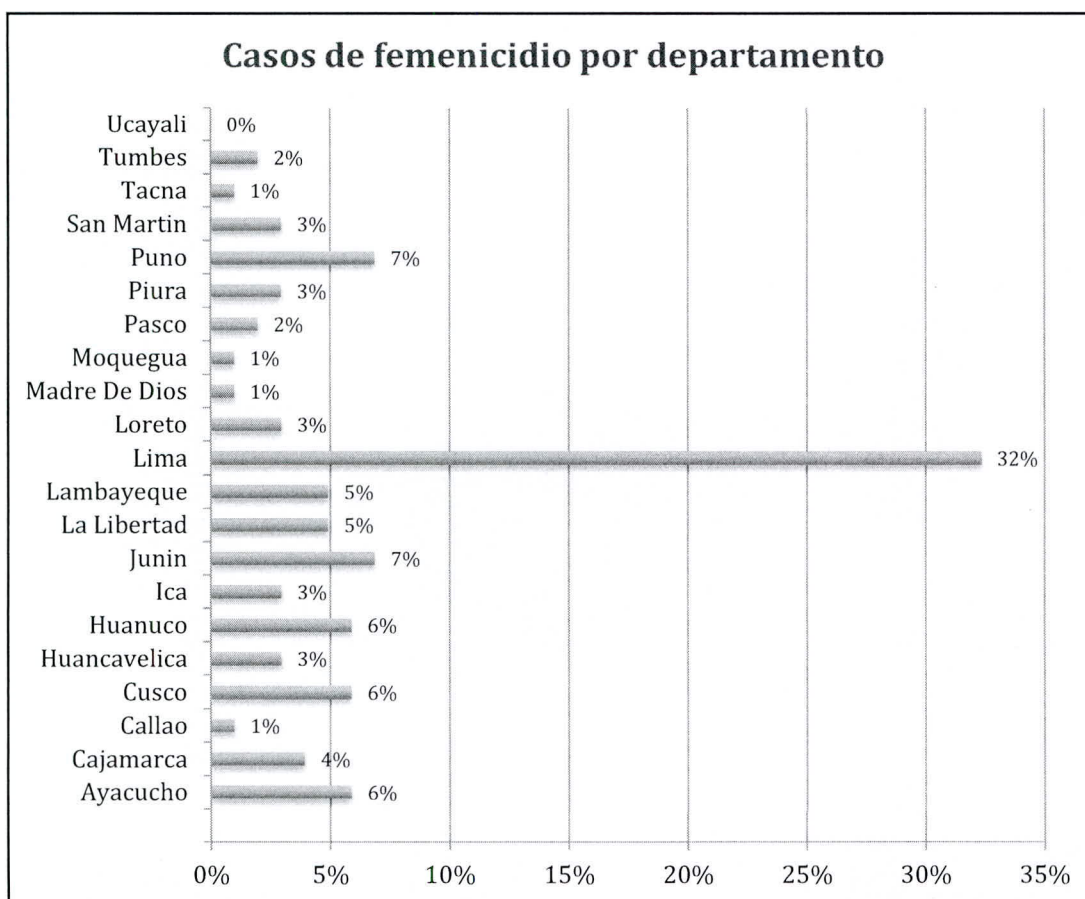
/1 Casos con características de feminicidio registrados por los CEM

Sin embargo, hay que precisar que esta información es de los registros que se realiza en los CEM, es decir, seguramente existe un desfase entre el número de registros y los casos de violaciones sexuales realmente acontecidos, pues como sabemos en este tipo de fenómenos existe una cifra oculta debido a la naturalización de la violencia sexual y a la falta de presencia del Estado en todo el territorio.



Es así que existe mayor cantidad de violaciones sexuales registradas en las zonas urbanas, pero esto no significa necesariamente que en dichas zonas haya mayor cantidad de estos delitos, sino que es más fácil encontrar CEM, comisarías y otras instituciones estatales en las zonas urbanas, por lo que es más probable efectuar el registro. Por ello es urgente combatir la ausencia del Estado especialmente en las zonas rurales.

En relación a los feminicidios los CEM registraron 102 posibles feminicidios en el año 2017, del total de casos un 6% se han presentado en el departamento de Ayacucho, solo siendo superado por los departamentos de Lima, Junín y Puno.⁸



Elaboración propia, sobre matriz excel del MIMP. Fuente: Registro de casos del CEM/UGIGC/PNCVFS

⁸ Elaboración propia. Fuente: Registro de casos del CEM/UGIGC/PNCVFS



Según el Programa Nacional contra la violencia Familiar y Sexual - MIMP, de enero a setiembre del 2018 se han registrado 9005 casos de violencia sexual atendidos por el CEM, donde del total 3036 son niñas, niños y adolescentes de 0 a 17 años siendo el 68,4 % del total (Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables 2018).⁹

Además, el reporte estadístico de casos de víctimas de feminicidio atendidos por los Centros Emergencia Mujer, de enero 2009 a setiembre de 2018, las 5 regiones con mayor incidencia en casos de feminicidio son Lima Metropolitana (340), Arequipa (83), Junín (63), Cusco (56) y Ayacucho (54) ubicándose en el quinto lugar a nivel nacional. Desde el 2009 hasta setiembre del 2018, se han registrado a nivel nacional 1106 víctimas de feminicidio (Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables 2018).¹⁰

El mayor porcentaje de feminicidios registrados de enero a setiembre del 2018, se dieron dentro de la casa de la víctima, siendo el mayor número de víctimas (47) mujeres entre 18 y 29 años, formando parte del 46% del total. Respecto al vínculo, el mayor porcentaje (53%) de mujeres víctimas de feminicidio se encuentra entre quien sería su pareja (55) y la expareja (19) (Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables 2018).¹¹

El Estado peruano debe establecer un marco legal para proteger a las mujeres, las niñas, los niños y adolescentes contra toda forma de violencia y adoptar medidas jurídicas penales, recursos civiles y reparación del daño ocasionado para alcanzar una protección integral de la víctima, pero especialmente se debe trabajar, desde el Poder Ejecutivo, políticas preventivas que atiendan las causas reales y estructurales que llevan a cometer estos delitos. Como lo dijimos arriba, creemos que es fundamental trabajar en la prevención, pues una vez vulnerado los derechos de las mujeres, niñas, niños y adolescentes es muy difícil reparar el daño ocasionado, especialmente cuando se trata de la vida e integridad. Frente a ello, es menester poner esfuerzos en cambiar patrones socioculturales que reproducen relaciones desiguales de poder que legitiman esta violencia contra la mujer.

REQUISITOS ESPECIALES

⁹ Resumen Estadístico Personas Afectadas por Violencia Familiar y Sexual atendidas CEM 2018. Ver en: https://www.mimp.gob.pe/files/programas_nacionales/pncvfs/estadistica/boletin_setiembre_2018/BV_Setiembre_2018.pdf

¹⁰ Ídem.

¹¹ Ídem.



Conforme al inciso e) del artículo 76º del Reglamento del Congreso de la República, y como se evidencia en las páginas que componen el presente proyecto de ley, se debe precisar que esta iniciativa legislativa tiene relación con las Políticas de Estado del Acuerdo Nacional: Séptima Política: "Erradicación de la violencia y fortalecimiento del civismo y de la seguridad ciudadana": se señala que se sensibilizará a la ciudadanía contra la violencia, se pondrá especial énfasis en extender los mecanismos legales para combatir prácticas violentas arraigadas, como son el maltrato familiar y la violación contra la integridad física y mental de niños, ancianos y mujeres. Décimo Primera Política "Promoción de la Igualdad de Oportunidades sin Discriminación": se señala que el Estado desarrollará sistemas que permitan proteger a niños, niñas, adolescentes, adultos mayores, mujeres responsables de hogar, personas desprovistas de sustento, personas con discapacidad y otras personas discriminadas o excluidas. En la Décimo Sexta Política de Estado "Fortalecimiento de la familia, protección y promoción de la niñez, la adolescencia y la juventud": se señala que es política de Estado prevenir, sancionar y erradicar las diversas manifestaciones de violencia que se producen en las relaciones familiares. Luego afirma que se propone garantizar el bienestar, el desarrollo integral y una vida digna para los niños, niñas, adolescentes y jóvenes, en especial de aquellos que se encuentran en situación de riesgo, pobreza y exclusión.

EFFECTOS DE LA NORMA EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO

El proyecto de ley se ajusta al marco constitucional y legal nacional así como a Convenios y Tratados Internacionales que el Estado peruano es Parte.

Por otro lado, se propone modificar el artículo 316 del Código Penal.

ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

De aprobarse esta propuesta legislativa no creará gasto ni demandará recursos adicionales al erario nacional.



Lima, 18 de febrero del 2019



OFICIO N° 625 - 2018-2019/MMP-CR

Señor:

DANIEL ENRIQUE SALAVERRY VILLA

Presidente del Congreso de la República

Presente. -

ASUNTO: Solicito adhesión a proyecto de ley N° 3693/2018-CR

De mi consideración:

Es grato dirigirme a usted para saludarlo cordialmente y a la vez solicitarle se sirva disponer mi adhesión al proyecto de ley N° 3693/2018-CR, Ley que incorpora como agravante en el delito de apología los delitos relacionados a violencia contra las mujeres y otros delitos.

Agradeciendo la atención al presente, hago propicia la ocasión para reiterarle los sentimientos de mi especial consideración y estima personal.

Atentamente,



MARIA C. MELGAREJO PAUCAR
Congresista de la República

PV-290017

DIRECCIÓN GENERAL DE DOCUMENTACIÓN		URGENTE ☐ IMPORTANTE ☐
☐ Biblioteca	☐ Grabaciones	☒ Agregar a su expediente
☐ Comisiones	☐ Gestión de Información	☒ Atender
☐ CCEP	☐ Oficialía Mayor	☐ Ayuda memoria
☐ Comunicaciones	☐ Otro	☐ Conformidad / VºBº
☐ Despacho Parlam.	☐ Relatoria, Agenda	☐ Con Copia
☐ Diario de los Debates	☐ Reproducción de Documentos	☐ Consejo Directivo
☐ DIDP	☐ Prev. y Seguridad	☐ Conocimiento y Fines
☐ DGA	☐ Serv. Auxiliares	☐ Coordinar su atención
☐ Enlace Gob. Reg.	☒ Trámite Documentario	☐ Elaborar Informe
	☐ Transcripciones	☐ Junta de Portavoces
		☐ Publicar en el Portal
		☐ Trámite Correspondiente
☐ Acuerdo 686 - 2002 - 2003 / CONSEJO - CR		

GUILLERMO LLANOS CISNEROS
Director General Parlamentario
CONGRESO DE LA REPÚBLICA

DGP
REVISADO POR: <i>SSR</i>
FECHA: <i>18/2/2019</i>
HORA: <i>12:16</i>

GIANMARCO PAZ MENDOZA
Oficial Mayor
CONGRESO DE LA REPÚBLICA
CONGRESO DE LA REPÚBLICA
Lima *19* de *Febrero* de 20*19*
ATIENDASE

CONGRESO DE LA REPÚBLICA ÁREA DE TRÁMITE DOCUMENTARIO	
18 FEB 2019	
RECIBIDO	
Time	Hora <i>3:20 PM</i>